

Voorstel Dagelijks Bestuur Intergemeentelijke Sociale Dienst Steenwijkerland/Westerveld	Datum vergadering: 4 april 2018
---	---------------------------------

Onderwerp:	Bijzondere bijstand recreatiewoning inwoners gemeente Westerveld		
Besluit:	<p>Teneinde huurschulden te voorkomen, kan het Dagelijks Bestuur van de IGSD aan inwoners van de gemeente Westerveld die in recreatie- of vakantiewoningen wonen op grond van artikel 35 Participatiewet gedurende maximaal drie achtereenvolgende maanden bijzondere bijstand verlenen voor de huurkosten van deze woningen, met ingang van:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de datum waarop de belastingdienst de huurtoeslag voor de huur van de recreatie- of vakantiewoning beëindigt of, - de datum waarop de inwoner de huurtoeslag voor zijn recreatie- of vakantiewoning stop heeft gezet. <p>De reden van beëindiging of stopzetting van de huurtoeslag moet daarbij wel zijn gelegen in het feit dat geen recht op huurtoeslag bestaat omdat de inwoner in een recreatie- of vakantiewoning woont.</p> <p>Daarbij rekent het Dagelijks Bestuur het inkomen voor zover dat meer bedraagt dan de toepasselijke bijstandsnorm volledig tot de draagkracht op een wijze zoals is omschreven in hoofdstuk 1 van het deel bijzondere bijstand van de Leidraad Participatiewet Westerveld. Ook rekent het Dagelijks Bestuur het vermogen volledig tot de draagkracht, voor zover dat meer bedraagt dan de toepasselijke bijstandsnorm.</p> <p>Aanvragen dienen binnen twee maanden na publicatie van dit besluit bij het Dagelijks Bestuur van de IGSD te zijn ingediend.</p> <p>Aan de bijzondere bijstand verbindt het Dagelijks Bestuur de aanvullende verplichting dat de inwoner actief zoekt naar woonruimte waarvoor wel huurtoeslag mogelijk is (artikel 55 Participatiewet). Daarbij mag de inwoner zich niet beperken tot huurwoningen uit de regio.</p> <p>Deze regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag na publicatie en werkt terug tot 1 december 2017.</p>		
Samenvatting:	<p>De belastingdienst beëindigt de huurtoeslag van inwoners van recreatie- of vakantiewoningen in het hele land. Inwoners van dergelijke woningen die dat bericht niet hebben ontvangen, zijn verplicht de huurtoeslag zelf per 1 april 2018 stop te zetten. Om te voorkomen dat huurachterstanden ontstaan en mensen in de gelegenheid te stellen uit te zien naar subsidiabele woonruimte, wordt voorgesteld om gedurende maximaal drie maande bijzondere bijstand te verlenen voor de huur van deze woningen.</p>		
Bijlagen:	1		

Overleg met	Beleidsmedewerker Westerveld	Caroline van Kooten		d.d. 14-02-2018
Overleg met	Beleidsmedewerker Steenwijkerland	Jan Knol		d.d. n.v.t.
Paraaf:	Medewerker	Marcel Engels	<i>ME</i>	<i>1.1.8-3-2018</i>
	Afdelingshoofd			
	Directeur	Margriet Nijstad	<i>MN</i>	<i>4-4-2018</i>
Besluit dagelijks bestuur:	Voorzitter	Oene Akkerman	<i>OA</i>	<i>04-04-2018</i>
	Lid	Klaas Smidt	<i>KS</i>	<i>04-04-2018</i>
	Lid	Erik van Schelven	<i>ES</i>	<i>4-4-2018</i>

Inleiding

Door een wijziging van de Wet op de huurtoeslag (WHT) per 1 juli 2016 komen huurders van een recreatiewoning niet meer voor huurtoeslag in aanmerking¹.

Tot 1 januari 2018 hoefden huurders van recreatiewoningen zelf geen actie te ondernemen. Zij kregen vanzelf bericht van de belastingdienst over de beëindiging van de huurtoeslag. Huurders die dit bericht niet ontvingen, moeten in 2018 zelf hun huurtoeslag stopzetten. Dit moet uiterlijk per 1 april 2018 en moet vier weken van tevoren worden doorgegeven. Doen ze dat niet, dan vordert de belastingdienst de huurtoeslag terug die vanaf 1 april 2018 ten onrechte is verstrekt².

Het voorstel luidt om huurders die hiermee geconfronteerd worden gedurende drie maanden in aanmerking te laten komen voor bijzondere bijstand voor de woonkosten (artikel 35 Participatiewet). Gedurende deze periode kunnen huurders dan uitzien naar een subsidiabele huurwoning en lopen ze geen huurachterstand op. Bij de IGSD zijn achttien huishoudens uit de gemeente Westerveld bekend die op een camping of vakantiepark wonen. Daarvan is niet bekend of zij huurtoeslag ontvangen dan wel ontvingen voor de recreatiewoning.

Beoogd effect

Met de verlening van bijzondere bijstand voor woonkosten van recreatiewoningen voor de duur van drie maanden aan huurders die geen huurtoeslag meer ontvangen, wil de IGSD voorkomen dat huurschulden ontstaan en krijgen huurders de gelegenheid om uit zien naar een subsidiabele huurwoning.

Argumenten

Argumenten tegen het voorstel

Met de inwerkingtreding van de Wet doorstroming huurmarkt 2015 is ook artikel 1 sub c ten tweede van de WHT met ingang van 1 juli 2016 gewijzigd. Uit pagina 40 en 41 van de Memorie van Toelichting op de Wet doorstroming huurmarkt 2015 blijkt dat de wetgever een bewuste keuze heeft gemaakt om aan huurders van recreatiewoningen geen huurtoeslag te verstrekken. Formeel mag dan ook geen bijzondere bijstand worden verleend voor de huur van recreatiewoningen (artikel 15 lid 1 tweede volzin Participatiewet). Doet de IGSD dat wel dan doorkruist de IGSD het rijksbeleid en dat is formeel niet toegestaan.

Argumenten voor het voorstel

Bij huurders van recreatiewoningen die bericht krijgen van de belastingdienst dat hun huurtoeslag wordt beëindigd, loopt de huurtoeslag nog één maand door. Daarmee hebben deze huurders nauwelijks tijd om uit te zien naar een andere subsidiabele huurwoning. Huurders van recreatiewoningen die geen bericht kregen, zijn zelf verplicht de huurtoeslag per 1 april 2018 stop te zetten. Doen ze dat niet dan moet de vanaf 1 april 2018 verstrekte huurtoeslag aan de belastingdienst terugbetaald worden.

Wanneer daardoor huurschulden ontstaan, dreigen deze huurders financiële problemen te krijgen, bestaat de kans dat ze een beroep doen op schuldhulpverlening en komen zij via de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening alsnog bij de gemeente/IGSD terecht. Voor

¹ Het gaat om de definitie van huurder in artikel 1 sub c ten tweede WHT.

² Brief gericht aan de voorzitter van de Tweede Kamer van 15 november 2017 over de afschaffing van huurtoeslag voor de bewoners van vakantiewoningen. Dit naar aanleiding van vragen van twee leden van de SGP-fractie in de Tweede Kamer.

schuldhulpverleners is het, door het ontbreken van de huurtoeslag, niet mogelijk om de situatie te stabiliseren. De inkomsten en uitgaven zijn, zolang er geen subsidiabele woning gevonden is, niet met elkaar in evenwicht.

Ook is het voor de huurder lastig om andere woonruimte te vinden als hij huurschulden heeft bij een vorige verhuurder. Door gedurende drie maanden bijzondere bijstand te verlenen, heeft de huurder meer tijd om uit te zien naar andere woonruimte.

Bovendien voorkomt het mogelijke huisuitzettingen. Een huisuitzetting uit een huurwoning kost circa € 6.000,00 per keer³. Bijzondere bijstand voor woonkosten kost al gauw tussen de € 300,00 tot € 350,00 per maand. Dit is onder andere afhankelijk van de hoogte van de huur, de leeftijd en de middelen van de huurders.

Een ander argument voor het voorstel is, dat de belastingdienst de verandering van wetgeving uitsluitend via de eigen website heeft gecommuniceerd⁴. Dit maakt het dat veel huurders niet op de wetswijziging hebben kunnen anticiperen. De staatssecretaris van Financiën erkent bovendien dat de communicatie naar de gemeenten toe niet goed is geweest. Pas op 4 december 2017 vindt deze communicatie plaats via de VNG⁵.

Draagvlak

Het beleid is ter advisering voorgelegd aan het Cliëntenplatform Sociale Zaken gemeente Westerveld. Het platform heeft op het voorgenomen beleid geen op- of aanmerkingen (zie bijlage).

Aanpak/uitvoering

Het beleid door Schulinck laten verwerken en plaatsen in het handboek Grip op Participatiewet. Verder wordt het beleid op de website van de IGSD geplaatst.

Communicatie

Naast de gebruikelijke bekendmaking (publicatie), informeert de IGSD de klanten middels de nieuwsbrief en de website. Daarnaast krijgen de medewerkers informatie over het nieuwe beleid per mail en tijdens een centrale bijeenkomst.

Los van de informatie over het beleid stuurt de IGSD uiterlijk in februari 2018 een nieuwsbrief, waarin de IGSD huurders van een recreatiewoning informeert over het tijdig stopzetten van de huurtoeslag bij de belastingdienst. Dit om terugvordering van de huurtoeslag door de belastingdienst en daarmee schulden te voorkomen.

Kosten, baten en dekking

Beleidskosten

Kosten

Op basis van het onderzoek dat in de 2^e helft van november 2017 plaats vond, zijn er bij de IGSD zestien huishoudens met een uitkering bekend die op een vakantiepark of camping wonen. Daarnaast wonen nog twee bij de IGSD bekende overige minima op een dergelijk vakantiepark of camping. In totaal gaat het dus om achttien bij ons bekende huishoudens uit de gemeente Westerveld. Niet duidelijk is of al deze mensen voor huurtoeslag in aanmerking kwamen of komen. Wanneer al deze mensen huurtoeslag ontvingen en voldoen aan de voorwaarden om in

³ Maatschappelijke prijslijst versie 25 september 2017.

⁴ Zie voetnoot 2.

⁵ <https://vng.nl/onderwerpenindex/ruimte-en-wonen/woonbeleid/nieuws/huurtoeslag-vakantiewoningen-vervalt>

aanmerking te komen voor bijzondere bijstand, bedragen de kosten over drie maanden maximaal circa € 19.000,00. Deze kosten komen ten laste van het budget voor bijzondere bijstand.

Baten

De IGSD voorkomt huurschulden en daarmee een mogelijk beroep op de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening. Ook voorkomt de IGSD mogelijke huisuitzettingen. Per huisuitzetting kost dat de samenleving al gauw € 6.000,00.

Dekking

Deze kosten komen ten laste van het budget voor bijzondere bijstand.

Uitvoeringskosten

Het aantal aanvragen is maximaal achttien. De verwachting is echter niet dat alle huishoudens een beroep op deze regeling zullen doen. Niet iedereen zal immers huurtoeslag (hebben) ontvangen.