

Gelet op het besluit van de gemeenteraad van de gemeente Steenwijkerland van dinsdag 22 januari 2008 en de door de gemeenteraad op 11 november 2008 aangenomen motie 'aanpassing minimabeleid' stelt het Dagelijks Bestuur van de Intergemeentelijke Sociale Dienst Steenwijkerland en Westerveld onderstaande regeling vast waarmee aan inwoners van de gemeente Steenwijkerland met een laag inkomen een bijdrage kan worden verleend in de kosten van sociaal-culturele uitgaven.

#### Beleidsregel 1 Begripsbepalingen

- a. Belanghebbende; degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken;
- b. Bijdrage: de financiële bijdrage voor deelname aan sociaal culturele activiteiten;
- c. Sociaal culturele activiteiten:
  - Lidmaatschap van een vereniging op het gebied van sport, hobby en/of ontspanning
  - Lidmaatschap van een vereniging die met haar activiteiten een cultureel, sociaal cultureel of ander maatschappelijk belang nastreeft
  - Lidmaatschap van een sportschool
  - Abonnement van een zwembad
  - Ijsbaanabonnement
  - Lidmaatschap van een bibliotheek
  - Museumbezoek
  - Theaterbezoek
  - Cursussen in het kader van volwassenenonderwijs, onderwijs op avondschole anders dan een beroepsopleiding of algemeen vormend onderwijs, emancipatiecursussen en cursussen van sociaal-culturele aard
  - Cursuskosten muziekschool
  - Sport- en zwemkleding
  - Materiaal verbonden aan de activiteiten binnen de vereniging
  - Schoolvakanties en/of reisjes
  - Abonnement voor Internet
  - Abonnement voor een telefoon
  - Abonnement voor een krant
  - Overige activiteiten, abonnementen, lidmaatschappen e.d. die vergelijkbaar zijn met die hierboven zijn opgesomd.
- d. Woonplaats: woonplaats als bedoeld in artikel 40 Participatiewet;
- e. Vreemdeling die met de Nederlander wordt gelijkgesteld: de vreemdeling als bedoeld in artikel 11 lid 2 en 3 van de Participatiewet;
- f. Inkomen: het inkomen als bedoeld in paragraaf 3.4 Middelen van de Participatiewet, ;
- g. Het dagelijks bestuur: Het dagelijks bestuur van de IGSD Steenwijkerland en Westerveld;
- h. Alleenstaande: de alleenstaanden als bedoeld in artikel 4 lid 1 onder a Participatiewet;
- i. Alleenstaande ouder: de alleenstaande ouders als bedoeld in artikel 4 lid 1 onder b Participatiewet;
- j. [Co-ouderschap: bij co-ouderschap delen de ouders de zorg en opvoeding van de kind\(eren\) en wonen deze kind\(eren\) afwisselend bij een van beide ouders;](#)
- k. Gehuwden: gehuwden als bedoeld in artikel 3 Participatiewet;
- l. Gezamenlijke huishouding: de gezamenlijke huishouding als bedoeld in artikel 3 lid 3 en 4 Participatiewet;

- m. Gezin: gezin als bedoeld in artikel 4 lid 1 onder c Participatiewet;
- n. Gezinslid: belanghebbende die deel uitmaakt van het gezin als bedoeld in artikel 4 lid 1 onder c Participatiewet;
- o. Ten laste komende kinderen: ten laste komende kinderen als bedoeld in artikel 4 lid 1 onder e Participatiewet;
- p. Bijstandsnorm: de bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5 sub c Participatiewet;
- q. Bijstandsgerechtigden: belanghebbenden die periodieke algemene bijstand ontvangen op grond van de Participatiewet;
- r. Overige minima: belanghebbenden die geen periodieke algemene bijstand ontvangen op grond van de Participatiewet.

### **Beleidsregel 2 Doelgroep**

1. Het dagelijks bestuur verleent op aanvraag de bijdrage in de kosten voor sociaal culturele activiteiten aan de belanghebbende van 18 jaar of ouder die:
  - a. op 1 januari van het jaar waarop de aangevraagde bijdrage betrekking heeft tot en met de datum van aanvraag zijn woonplaats heeft in de gemeente Steenwijkerland,
  - b. Nederlander is of vreemdeling is die met de Nederlander wordt gelijkgesteld,
  - c. eventueel op grond van deze regeling teruggevorderde bijdrage(n) geheel heeft terugbetaald en,
  - d. een inkomen geniet lager of gelijk aan 110% van de voor hem geldende bijstandsnorm en voorafgaand aan de datum van aanvraag daar al drie achtereenvolgende maanden aan voldoet.
2. In afwijking van lid 1 onder a geldt voor de belanghebbende die in de loop van het kalenderjaar zijn woonplaats in de gemeente Steenwijkerland heeft dat hij de bijdrage over dat kalenderjaar naar rato ontvangt. Een gedeelte van de maand wordt daarbij afgerond op een volle maand.
3. In afwijking van lid 1 onder d geldt voor de belanghebbende die als zelfstandige werkzaam is, dat deze voor zijn levensonderhoud een uitkering moet ontvangen op grond van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 om in aanmerking te komen voor deze bijdrage.
4. De belanghebbende die voldoet aan het eerste lid kan ook voor zijn ten laste komende kinderen een bijdrage aanvragen voor sociaal culturele activiteiten, mits hij de volledige zorg draagt voor deze kinderen.
5. [In afwijking van het vierde lid kan de belanghebbende bij een co-ouderschap ook voor zijn minderjarige kind, waarvoor hij de zorg en opvoeding deelt met een andere ouder, een bijdrage aanvragen voor sociaal culturele activiteiten.](#)
6. Inkomsten die op grond van paragraaf 3.4 van de Participatiewet niet tot de middelen worden gerekend, worden ook in deze regeling niet tot het inkomen gerekend.

### **Beleidsregel 3 Hoogte bijdrage**

1. De bijdrage bedraagt met ingang van 1 januari 2015 € 147,00 per persoon per kalenderjaar
2. In afwijking van het eerste lid bedraagt de bijdrage voor kinderen als bedoeld in beleidsregel 2 vierde lid € 108,00 per kind.
3. [In afwijking van het tweede lid bedraagt de bijdrage bij een co-ouderschap voor het gezamenlijke minderjarige kind de helft van het bedrag genoemd in het tweede lid, afgerond naar boven op hele euro's.](#)

#### **Beleidsregel 4 Indexering bijdrage**

Jaarlijks wordt de bijdrage op grond van deze regeling geïndexeerd conform de ontwikkelingen van de consumentenprijsindex volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.

#### **Beleidsregel 5 Verplichtingen**

1. Belanghebbende is verplicht de bijdrage te besteden aan één of meerdere sociaal culturele activiteiten omschreven in beleidsregel 1 onder c.
2. Op verzoek van het dagelijks bestuur is belanghebbende verplicht mee te werken aan een onderzoek naar de besteding van zijn bijdrage. Belanghebbende dient daartoe, tot 1 juli van het jaar volgend op het kalenderjaar waarin hij de bijdrage heeft ontvangen, bewijsstukken te bewaren waaruit blijkt waaraan de bijdrage is besteed.
3. De belanghebbende doet aan het dagelijks bestuur op verzoek of onverwijld uit eigen beweging mededeling van alle feiten en omstandigheden waarvan hem redelijkerwijs duidelijk moet zijn dat zij van invloed kunnen zijn op zijn recht op de bijdrage.
4. Onder onverwijld moet worden verstaan uiterlijk binnen 30 dagen, gerekend vanaf het moment waarop het te melden feit of omstandigheid zich heeft voorgedaan, dan wel kenbaar werd voor belanghebbende.
5. De belanghebbende is verplicht aan het dagelijks bestuur desgevraagd de medewerking te verlenen die redelijkerwijs nodig is voor de uitvoering van deze regeling.

#### **Beleidsregel 6 Terugvordering**

1. Het dagelijks bestuur vordert de bijdrage van belanghebbende terug als die ten onrechte of tot een te hoog bedrag is verleend, omdat hij de verplichting bedoeld in beleidsregel 5 lid 3 niet of niet behoorlijk is nagekomen.
2. Het dagelijks bestuur vordert van belanghebbende dat deel van de bijdrage terug wat hij niet heeft besteed aan één of meerdere sociaal culturele activiteiten omschreven in beleidsregel 1 onder c.
3. Het dagelijks bestuur vordert de bijdrage van belanghebbende terug die niet meewerkt aan een onderzoek naar de besteding van zijn bijdrage als bedoeld in beleidsregel 5 lid 2.

#### **Beleidsregel 7 Indiening aanvragen**

1. Tot uiterlijk 1 april van het jaar volgend op het kalenderjaar waarop de bijdrage betrekking heeft, kunnen aanvragen op grond van deze regeling bij de IGSD worden ingediend.
2. De aanvraag moet worden ingediend middels een door de IGSD vast te stellen aanvraagformulier.

#### **Beleidsregel 8 Vaststelling identiteit.**

1. De IGSD stelt bij de uitvoering van deze regeling de identiteit van de belanghebbende vast aan de hand van een geldig document als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder 1° tot en met 3°, van de Wet op de identificatieplicht
2. Met toestemming van belanghebbende maakt de IGSD een kopie van het document als bedoeld in het eerste lid.
3. In geval belanghebbende geen toestemming geeft als bedoeld in lid 2, vermeldt de medewerker van de IGSD in zijn rapportage:
  - het registratienummer van het document;

- het soort document, en;
  - de geldigheidsduur van het document.
4. Bij aanvragen van vreemdelingen onderzoekt de medewerker van de IGSD of de verblijfsrechtelijke status op het vreemdelingendocument overeenkomt met de gegevens in de gemeentelijke basisadministratie.
  5. Ingeval belanghebbende een uitkering van de IGSD ontvangt, hoeven van zijn document als bedoeld in lid 1 geen kopieën of gegevens geregistreerd te worden.

#### **Beleidsregel 9 Inlichtingen behorende bij de aanvraag**

1. Een door belanghebbende volledig ingevuld, gedateerd en ondertekend aanvraagformulier als bedoeld in beleidsregel 7 lid 2. Is belanghebbende gehuwd dan dient ook zijn echtgenoot het aanvraagformulier te dateren en ondertekenen.
2. Belanghebbende dient bij zijn aanvraag gegevens over te leggen van hemzelf en zijn eventuele echtgenoot waaruit de hoogte blijkt van zijn inkomen en dat van zijn echtgenoot:
  - a. op de datum van aanvraag en,
  - b. over 3 maanden voorafgaand aan de datum van de aanvraag.
3. Het tweede lid onder a geldt niet voor de belanghebbende met een uitkering op grond van de Participatiewet of een uitkering voor levensonderhoud op grond van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004.
4. Het tweede lid onder a en b geldt niet voor de belanghebbende die op de datum van aanvraag reeds 3 maanden of langer over een uitkering beschikt als bedoeld in het derde lid.
5. In het verificatie- en validatiebeleid regelt het dagelijks bestuur nader welke gegevens belanghebbenden dienen te verstrekken.

#### **Beleidsregel 10 Inwerkingtreding regeling**

Deze regeling treedt op 1 januari 2015 in werking.

#### **Beleidsregel 11 Slotbepaling**

Deze regeling kan worden aangehaald als: Regeling voor bijdragen in de kosten van sociaal-culturele activiteiten van minima in Steenwijkerland 2015.

## **Toelichting op Regeling voor bijdragen in de kosten van sociaal-culturele activiteiten van minima in Steenwijkerland 2015.**

### **Algemene toelichting**

Om te voorkomen dat mensen met een laag inkomen niet of niet voldoende kunnen meedoen aan de samenleving besloot de gemeenteraad van de gemeente Steenwijkerland op 22 januari 2008 onder andere de vergoeding voor sociaal-culturele uitgaven te verhogen tot € 125,00 per persoon. De vergoeding is bedoeld voor inwoners van de gemeente Steenwijkerland met een laag inkomen. Voor bijdragen over 2008 geldt een inkomensgrens tot 110% van de geldende bijstandsnorm.

### **Beleidsregel 1. Begripsbepalingen**

**Sub a. *Belanghebbende.*** Hier is aansluiting gezocht bij de Algemene wet bestuursrecht.

**Sub b. *Bijdrage.*** Spreekt voor zich.

**Sub c *Sociaal-culturele activiteiten.*** De opsomming van sociaal-culturele activiteiten is niet limitatief. Daarmee voorkomt de regeling dat voor vergelijkbare sociaal-culturele activiteiten die niet genoemd zijn geen vergoeding kan worden verleend. Verder is voor bepaalde abonnementen de scheiding tussen jonger dan 65 en 65 jaar en ouder weggelaten. In de oude declaratieregeling konden alleen mensen van 65 jaar of ouder voor een kranten- en/of telefoonabonnement in aanmerking komen. Tot slot is het Internetabonnement nog aan de opsomming toegevoegd. Een Internetabonnement is vergelijkbaar met een kranten- en telefoonabonnement.

**Sub d, e, f, h, i, k, l, m, n, o en p. *Woonplaats, vreemdeling die met de Nederlander wordt vrijgesteld, inkomen, alleenstaande, alleenstaande ouder, gehuwden, gezamenlijke huishouding, gezin, gezinslid, ten laste komende kinderen, bijstandsnorm.*** Hier is aansluiting gezocht bij de definiëring die de Participatiewet hanteert.

**Sub g, q en r.** Spreken voor zich.

**Sub j *Co-ouderschap.*** Co-ouderschap is niet in de wet geregeld. Het zegt ook niet niets over ouderlijk gezag of kinderalimentatie. Ouders maken samen afspraken over bijvoorbeeld welke dagen het kind bij wie woont en wie wat betaalt. Bij co-ouderschap delen de ouders de zorg en opvoeding van de kind(eren). In het verificatie- en validatiebeleid staat op welke wijze ouders een co-ouderschap kunnen aantonen.

### **Beleidsregel 2. Doelgroep**

**Lid 1 *aanhef*** Inwoners die voor de regeling in aanmerking willen komen, moeten een aanvraag indienen.

**Onderdeel a** Aansluiting is gezocht bij het begrip woonplaats zoals de Participatiewet die hanteert. Mensen die de bijdrage over een bepaald kalenderjaar toegekend krijgen en na de toekenning in dat zelfde kalenderjaar verhuizen naar een andere gemeente mogen de bijdrage houden.

**Onderdeel b** Naast Nederlanders is de regeling ook voor vreemdelingen die voldoen aan artikel 11 lid 2 en 3 van de Participatiewet. Ook op dit onderdeel is aansluiting gezocht met de Participatiewet..

**Onderdeel c** Als blijkt dat een inwoner de bijdrage geheel of gedeeltelijk ten onrechte of teveel heeft ontvangen en deze bijdrage van hem is teruggevorderd, dan kan hij pas voor een (nieuwe) bijdrage in aanmerking komen als hij het teruggevorderde geheel heeft terugbetaald.

**Onderdeel d** Dit betekent dan personen die op de datum van aanvraag of in de drie maanden voorafgaand aan de aanvraag een inkomen hebben hoger dan de inkomensgrens niet voor een bijdrage in aanmerking komen.

**Lid 2** Personen die zich in de loop van het kalenderjaar vestigen ontvangen de bijdragen naar rato. Teneinde de uitvoering zo eenvoudig mogelijk te houden, telt de maand van vestiging als gehele maand mee.

**Lid 3** Zelfstandigen die ten behoeve van hun levensonderhoud een uitkering ontvangen op grond van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 voldoen aan de inkomenseisen van deze regeling en kunnen daarom in aanmerking komen voor een bijdrage in de kosten van sociaal-culturele activiteiten

**Lid 4** Spreekt voor zich

**Lid 5** Met de toevoeging van dit lid wordt het mogelijk gemaakt om ook co-ouders voor een bijdrage in aanmerking te laten komen ten behoeve van hun minderjarige kinderen.

**Lid 6** Daar waar de Participatiewet inkomsten niet tot de middelen rekent, worden deze ook in deze regeling niet tot middelen gerekend.

### **Beleidsregel 3 Hoogte bijdrage**

**Lid 1** Spreekt voor zich

**Lid 2** Gelet op het Raadsbesluit van 12 juli 2011 dient de bijdrage voor ten laste komende kinderen voor wie een belanghebbende de volledige zorg draagt met ingang van 1 januari 2012 te worden verlaagd tot € 100,00 per kind. Dit omdat ouders van deze kinderen een beroep kunnen doen op het Jeugdsportfonds. Per saldo gaan deze ouders er dan ook niet op achteruit. Na indexering is deze per 1 januari 2014 € 106,00 per kind.

**Lid 3** Bij een co-ouderschap delen de ouders de zorg en opvoeding van kinderen. Reden waarom co-ouders ten behoeve van die kinderen voor de helft van de bijdrage in aanmerking kunnen komen. De andere helft dient de andere co-ouder bij te dragen.

### **Beleidsregel 4 Indexering bijdrage**

De IGSD maakt gebruik van het Handboek Grip op WWB van Kluwer Schulink. In dit handboek worden jaarlijks de indexeringspercentages gepubliceerd. De IGSD gaat voor de indexering uit van de indexeringspercentages die Schulink geeft. De indexeringspercentages worden door Schulink en de VNG berekend aan de hand van de consumentenprijsindex alle huishoudens van het Centraal Bureau voor de Statistiek. Alleen hanteert de VNG een onjuiste berekeningssystematiek waardoor de IGSD de indexeringspercentages van Schulink toepast.

### **Beleidsregel 5 Verplichtingen**

De bijdrage moet besteed worden aan één of meer sociaal culturele activiteiten omschreven in beleidsregel 1 sub c. Belanghebbenden dienen tot 1 juli volgend op het kalenderjaar waarin zij de bijdrage ontvangen, bewijsstukken te bewaren waaruit blijkt waaraan zij de bijdrage hebben besteed. De IGSD houdt daartoe in het eerste half jaar volgend op het kalenderjaar waarin de bijdrage zijn uitbetaald een steekproef. Verder geldt de inlichtingen- en medewerkingsplicht. Hierbij is aangesloten bij de verplichtingen zoals deze ook zijn opgenomen in onder andere de Participatiewet. Indien geen steekproef wordt gehouden is sprake van ongerichte inkomensondersteuning en dat is uitsluitend voorbehouden aan de centrale overheid.

### **Beleidsregel 6 Terugvordering**

**Lid 1.** Als blijkt dat een belanghebbende teveel of ten onrechte een bijdrage heeft ontvangen vanwege schending van de inlichtingenplicht dan vordert de IGSD deze terug.

**Leden 2 en 3.**

Besteedt een belanghebbende zijn bijdrage niet aan één of meerdere in de regeling opgenomen sociaal culturele activiteiten dan vordert het Dagelijks Bestuur de bijdrage terug. Daartoe houdt de

IGSD jaarlijks een steekproef onder 5% van de huishoudens dat één of meerdere bijdragen heeft ontvangen. Werkt belanghebbende niet mee aan de steekproef dan vordert de IGSD de bijdrage ook terug, omdat niet vastgesteld kan worden dat belanghebbende de bijdrage heeft besteed aan het doel waarvoor het is bestemd. Kan belanghebbende niet kan aantonen waar hij de bijdrage aan besteed heeft, dan moet hij de bijdrage terug betalen. Kan belanghebbende dit voor een deel van de bijdrage niet aantonen of geeft hij deze informatie niet, dan vordert de IGSD slechts dat deel van de bijdrage van hem terug.

### **Beleidsregel 7 Indiening aanvragen.**

Wijkt niet af van de oude verordening van de gemeente Steenwijkerland en komt ook overeen met het minimabeleid van de gemeente Westerveld.

### **Beleidsregel 8. Vaststelling identiteit**

**lid 1** Het eerste lid komt exact overeen met artikel 17 lid 3 Participatiewet.

Concreet houdt het eerste lid het volgende in:

Belanghebbenden met de Nederlandse nationaliteit dienen zich bij de aanvraag te legitimeren met een geldig

- a. Paspoort of;
- b. Europese identiteitskaart

Belanghebbenden zonder de Nederlandse nationaliteit dienen zich bij de aanvraag te legitimeren met:

- a. Vreemdelingendocument van het type I, II, III, IV of EU/EER. Dit zijn de (nieuwe) documenten die zijn uitgegeven op grond van de Vreemdelingenwet 2000, welke op 1 april 2001 in werking is getreden.
- b. Verblijfskaart ministerie van Buitenlandse Zaken (legale vreemdelingen)
- c. Buitenlands paspoort.
- d. Vreemdelingendocument van het type W (asielzoekers).

**Leden 2 en 3** Als belanghebbende geen toestemming geeft aan de medewerker van de IGSD voor het maken van een kopie van een geldig legitimatiebewijs dan moet de medewerker daarvan het registratienummer, het soort legitimatiebewijs en de geldigheidsduur noteren.

**Lid 4** Ingeval de gegevens in de gemeentelijke basisadministratie niet overeenstemmen met het verblijfsdocument, moet de medewerker van de IGSD contact opnemen met de IND.

**Lid 5** Als belanghebbende een uitkering van de IGSD ontvangt dan zitten de gegevens als bedoeld in het eerste lid al het in uitkeringsdossier. Wel moet bij vreemdelingen die een vreemdelingendocument voor bepaalde duur hebben, gekeken worden naar de geldigheidsduur van het document.

### **Beleidsregel 9 Inlichtingen behorende bij de aanvraag**

**Lid 1 en 2** Deze leden spreken voor zich.

**Lid 3 en 4** Inwoners van de gemeente Steenwijkerland die van de IGSD een andere uitkering genieten dan een bijstandsuitkering (of Bbz voor levensonderhoud) moeten wel hun inkomensgegevens verstrekken. Dat komt omdat de IOAW en IOAZ bepaalde inkomsten buiten beschouwing laten die wel tot het inkomen worden gerekend in deze regeling. Denk bijvoorbeeld aan ontslagvergoedingen waarvoor op vrijwillige basis lijfrentes zijn gekocht.

**Lid 5** De door de aanvrager in te leveren bewijsstukken is nader geregeld in het verificatie en validatiebeleid.

**De beleidsregels 10 en 11 behoeven geen toelichting**