

**Gelet op het door de gemeenteraad van de gemeente Westerveld op 21 oktober 2014 vastgestelde beleidsplan Participatiewet waarin het onderdeel herijking sociale zekerheid uit de beleidsnota 'Visie- en beleidsnota Participatie en herijking Sociale zekerheid' wordt gecontinueerd en de met ingang van 2015 in werking tredende Participatiewet, stelt het Dagelijks Bestuur van de Intergemeentelijke Sociale Dienst Steenwijkerland en Westerveld de Regeling participatiebijdrage Westerveld vast.**

### **Beleidsregel 1 Begripsbepalingen**

- a. Belanghebbende: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken;
- b. Participatiebijdrage en toeslag: de financiële bijdragen die uitsluitend besteed mag worden aan één of meerdere van de volgende bestedingsmogelijkheden:
  - Kinderopvang
  - Vervoersmiddel
  - Kosten openbaar vervoer
  - Rijles en/of rijexamen
  - Computer/internet(aansluiting)
  - Kleding
  - Identificatiebewijs
  - Lidmaatschap van een bibliotheek
  - Deelname aan sportieve/culturele/educatieve activiteiten
  - Vervanging duurzame gebruiksgoederen
  - Warme maaltijdvoorziening
  - Gemeenteleges/eigen bijdragen voor gemeentelijke voorzieningen;
- c. Woonplaats: woonplaats als bedoeld in artikel 40 Participatiewet;
- d. Vreemdeling die met de Nederlander wordt gelijkgesteld: de vreemdeling als bedoeld in artikel 11, tweede en derde lid, Participatiewet;
- e. Zelfstandig een huishouden voeren: een belanghebbende voert zelfstandig een huishouden als hij hoofdbewoner is
  - i. van een woning als bedoeld in artikel 1, onderdeel j, Wet op de huurtoeslag, niet zijnde een kamer of andere onzelfstandige woning;
  - ii. van een woonwagen of woonschip, als bedoeld in artikel 3, zesde lid, Participatiewet;
- f. Geschikte opleiding of training: iedere opleiding of training die belanghebbende volgt;
- g. Mantelzorg: van mantelzorg is sprake indien de belanghebbende, die verklaart mantelzorg te verlenen aan een zorgvrager, in het kalenderjaar van zijn aanvraag en/of in het kalenderjaar voorafgaand aan zijn aanvraag op grond van de WMO in aanmerking komt voor een jaarlijks waardering van mantelzorgers dan wel het mantelzorgcompliment van de Sociale Verzekeringsbank.
- h. Middelen: middelen als bedoeld in artikel 31 van de Participatiewet;
- i. Inkomen: inkomen als bedoeld in de artikelen 32 en 33 van de Participatiewet exclusief vakantiegeld, waarbij de particuliere oudedagsvoorziening tot een bedrag overeenkomstig artikel 33, vijfde lid, Participatiewet buiten beschouwing gelaten wordt;
- j. Vermogen: vermogen als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet;
- k. Het dagelijks bestuur: Het dagelijks bestuur van de IGSD Steenwijkerland en Westerveld;
- l. Alleenstaande: de alleenstaande als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel a, Participatiewet;

- m. Alleenstaande ouder: de alleenstaande ouder als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel b, Participatiewet;
- n. **Co-ouderschap: bij co-ouderschap delen de ouders de zorg en opvoeding van de kind(eren) en wonen deze kind(eren) afwisselend bij een van beide ouders;**
- o. Gehuwden: gehuwden als bedoeld in artikel 3 Participatiewet;
- p. Gezamenlijke huishouding: de gezamenlijke huishouding als bedoeld in artikel 3, derde en vierde lid, Participatiewet;
- q. Gezin: gezin als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel c, Participatiewet;
- r. Gezinslid: belanghebbende die deel uitmaakt van het gezin als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel c, Participatiewet;
- s. Ten laste komend kind: ten laste komend kind als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel e, Participatiewet;
- t. Bijstandsnorm: de bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5, sub c, Participatiewet exclusief vakantiegeld;
- u. Pensioengerechtigde leeftijd: de pensioengerechtigde leeftijd als bedoeld in artikel 1, sub m, Participatiewet;
- v. **Vergunninghouder: asielzoeker die een verblijfsvergunning heeft ontvangen.**

## **Beleidsregel 2 Doelgroep participatiebijdrage**

1. Het dagelijks bestuur verleent op aanvraag een participatiebijdrage aan een belanghebbende van 21 jaar of ouder die
  - a. zijn woonplaats in de gemeente Westerveld heeft,
  - b. Nederlander of vreemdeling is die met de Nederlander wordt gelijkgesteld,
  - c. zelfstandig een huishouden voert,
  - d. voldoet aan de participatievoorwaarde omschreven in beleidsregel 3,
  - e. eventueel op grond van deze regeling teruggevorderde participatiebijdrage(n) en/of toeslage(n) geheel heeft terugbetaald,
  - f. over een inkomen beschikt lager of gelijk aan 110% van de voor hem geldende bijstandsnorm en voorafgaand aan de datum van aanvraag daar al één jaar aan voldoet en,
  - g. op de datum van aanvraag geen in aanmerking te nemen vermogen heeft als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet en de uitvoeringsrichtlijnen die met betrekking tot dit vermogen in het kader van de Participatiewet zijn vastgesteld.
2. Gehuwden voldoen aan lid 1 onder d als beiden voldoen aan de participatievoorwaarde.
3. De participatievoorwaarde geldt voor de alleenstaande ouder met kinderen tot 12 jaar slechts nadat het dagelijks bestuur zich genoegzaam heeft overtuigd van de beschikbaarheid van passende kinderopvang en de belastbaarheid van deze ouder.
4. In afwijking van lid 1 onder d geldt de participatievoorwaarde niet voor
  - a. een belanghebbende met een arbeidsongeschiktheidsuitkering op grond van de
    - i. WAO;
    - ii. Wajong;
    - iii. WIA;
    - iv. WAZ;
  - b. de belanghebbende die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt is als bedoeld in artikel 9, zesde lid, Participatiewet.
5. In afwijking van het eerste lid, onderdeel a, geldt voor een belanghebbende die in de loop van het kalenderjaar zijn woonplaats in de gemeente Westerveld heeft dat hij de

participatiebijdrage over dat kalenderjaar naar rato ontvangt. Een gedeelte van de maand wordt daarbij afgerond op een volle maand.

6. In afwijking van het eerste lid, onderdeel f, dient de vergunninghouder in de periode die hij in Nederland verblijft - inclusief zijn verblijf in het asielzoekerscentrum – over een inkomen te beschikken lager of gelijk aan 110% van de voor hem geldende bijstandsnorm, indien hij in de periode voorafgaand aan zijn aanvraag korter dan een jaar in Nederland verblijft en om die reden niet kan aantonen dat hij aan het eerste lid, onderdeel f, voldoet.
7. In afwijking van het eerste lid, onderdeel g, geldt voor een belanghebbende die de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt een extra vermogensvrijlating van € 2.805,00 per persoon. Het dagelijks bestuur indexeert de extra vermogensvrijlating jaarlijks conform de ontwikkelingen van de consumentenprijsindex volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.
8. In afwijking van het eerste lid, onderdeel g, blijft de waarde van de auto bij de vermogensvaststelling buiten beschouwing, indien belanghebbende aantoonbaar geen gebruik kan maken van (overige) vervoersvoorzieningen in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning vanwege zijn lichamelijke en/of psychische beperkingen.
9. Belanghebbenden die voldoen aan het eerste lid kunnen ook voor hun ten laste komende kinderen een participatiebijdrage aanvragen, mits zij de volledige zorg dragen voor deze kinderen.
10. In afwijking van het achtste lid kan de belanghebbende bij een co-ouderschap ook voor zijn minderjarige kind, waarvoor hij de zorg en opvoeding deelt met een andere ouder, een participatiebijdrage aanvragen.

### **Beleidsregel 3 Participatievoorwaarde**

1. Een belanghebbende voldoet aan de participatievoorwaarde als hij op de datum van aanvraag:
  - a. vier of meer uren per week betaald werk verricht;
  - b. vier of meer uren per week vrijwilligerswerk verricht en ingeschreven staat bij het Servicepunt Vrijwilligerswerk;
  - c. een voor hem geschikte opleiding of training volgt;
  - d. mantelzorg verricht;
  - e. een uitkering ontvangt op grond van de Participatiewet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 of Werkloosheidswet en in de 12 maanden voorafgaand aan de aanvraag geen maatregel heeft gekregen vanwege het niet of onvoldoende nakomen van de plicht tot arbeidsinschakeling, de plicht tot tegenprestatie of verplichtingen op grond van de Werkloosheidswet die daarmee vergelijkbaar zijn.
2. In afwijking van het eerste lid onder a en b voldoen belanghebbenden, die onregelmatig betaald werk of vrijwilligerswerk verrichten, aan de participatievoorwaarde als zij kunnen aantonen dat zij in de drie maanden voorafgaand aan de aanvraag gemiddeld 4 uur per week hebben gewerkt.

### **Beleidsregel 4 Hoogte participatiebijdrage inclusief toeslagen**

1. De participatiebijdrage bedraagt met ingang van 1 januari 2015 € 165,00 per persoon per kalenderjaar.

2. De belanghebbende die een participatiebijdrage aanvraagt en toegekend krijgt, komt ook in aanmerking voor een toeslag van € 165,00 per kalenderjaar voor ieder ten laste komend kind van 12 jaar of ouder waarvoor hij de volledige zorg heeft.
3. [In afwijking van het eerste en tweede lid is de participatiebijdrage en toeslag voor een minderjarig kind bij een co-ouderschap de helft van het bedrag genoemd in die leden. Het bedrag wordt daarbij afgerond naar boven op hele euro's.](#)

#### **Beleidsregel 5 Halvering participatiebijdrage en toeslagen**

Belanghebbende komt voor de helft van de participatiebijdrage en eventuele toeslagen in aanmerking als hij:

- a. op de datum van aanvraag over een inkomen beschikt lager of gelijk aan 110% van de voor hem geldende bijstandsnorm en
- b. in de 12 maanden voorafgaand aan de datum van zijn aanvraag over een inkomen beschikte hoger dan 110% maar lager of gelijk aan 130% van de voor hem geldende bijstandsnorm en voldoet aan de overige voorwaarden die gelden voor de participatiebijdrage en eventuele toeslagen.

#### **Beleidsregel 6 Indexering participatiebijdrage en toeslagen**

Jaarlijks indexeert het dagelijks bestuur de participatiebijdrage en toeslagen op grond van deze regeling conform de ontwikkelingen van de consumentenprijsindex volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.

#### **Beleidsregel 7 Verplichtingen**

1. Belanghebbende is verplicht de participatiebijdrage en toeslagen te besteden aan één of meerdere bestedingsmogelijkheden omschreven in beleidsregel 1 onder b.
2. Op verzoek van het dagelijks bestuur is belanghebbende verplicht mee te werken aan een onderzoek naar de besteding van zijn participatiebijdrage en eventuele toeslagen. Belanghebbende dient daartoe, tot 1 juli van het jaar volgend op het kalenderjaar waarin hij de participatiebijdrage en eventuele toeslagen heeft ontvangen, bewijsstukken te bewaren waaruit blijkt waaraan de participatiebijdrage en eventuele toeslagen zijn besteed.
3. De belanghebbende doet aan het dagelijks bestuur op verzoek of onverwijld uit eigen beweging mededeling van alle feiten en omstandigheden waarvan hem redelijkerwijs duidelijk moet zijn dat zij van invloed kunnen zijn op zijn recht op participatiebijdrage en eventuele toeslagen.
4. Onder onverwijld moet worden verstaan uiterlijk binnen 30 dagen, gerekend vanaf het moment waarop het te melden feit of omstandigheid zich heeft voorgedaan, dan wel kenbaar werd voor belanghebbende.
5. De belanghebbende is verplicht aan het dagelijks bestuur desgevraagd de medewerking te verlenen die redelijkerwijs nodig is voor de uitvoering van deze regeling.

#### **Beleidsregel 8 Terugvordering**

1. Het dagelijks bestuur vordert de participatiebijdrage en eventueel verleende toeslagen van belanghebbende terug als die ten onrechte of tot een te hoog bedrag is verleend, omdat hij de verplichting bedoeld in beleidsregel 7 lid 3 niet of niet behoorlijk is nagekomen.
2. Het dagelijks bestuur vordert de participatiebijdrage en eventueel verleende toeslagen terug van de belanghebbende die zelfstandige is, als achteraf blijkt dat hij in het jaar waarin hij de participatiebijdrage en de eventuele toeslagen ontving over een te hoog inkomen beschikte.

3. Het dagelijks bestuur vordert van belanghebbende dat deel van de participatiebijdrage en eventuele toeslagen terug wat hij niet heeft besteed aan één of meerdere bestedingsmogelijkheden omschreven in beleidsregel 1 onder b.
4. Het dagelijks bestuur vordert de participatiebijdrage van belanghebbende terug die niet meewerkt aan een onderzoek naar de besteding van zijn participatiebijdrage en eventuele toeslagen als bedoeld in beleidsregel 7 lid 2.

#### **Beleidsregel 9 Indiening aanvragen**

1. Tot uiterlijk 1 april van het jaar volgend op het kalenderjaar waarop de participatiebijdrage en eventuele toeslagen betrekking heeft, kunnen aanvragen op grond van deze regeling bij de IGSD worden ingediend.
2. De aanvraag moet worden ingediend middels een door het dagelijks bestuur vast te stellen aanvraagformulier.

#### **Beleidsregel 10 Vaststelling identiteit.**

1. Het dagelijks bestuur stelt bij de uitvoering van deze regeling de identiteit van de belanghebbende vast aan de hand van een geldig document als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder 1° tot en met 3°, van de Wet op de identificatieplicht.
2. Met toestemming van belanghebbende maakt de IGSD een kopie van het document als bedoeld in het eerste lid.
3. In geval belanghebbende geen toestemming geeft als bedoeld in lid 2, vermeldt de medewerker van de IGSD in zijn rapportage:
  - het registratienummer van het document;
  - het soort document, en;
  - de geldigheidsduur van het document.
4. Bij aanvragen van vreemdelingen onderzoekt de medewerker van de IGSD of de verblijfsrechtelijke status op het vreemdelingendocument overeenkomt met de gegevens in de gemeentelijke basisadministratie.
5. Ingeval belanghebbende een uitkering van de IGSD ontvangt, hoeven van zijn document als bedoeld in lid 1 geen kopieën of gegevens geregistreerd te worden.

#### **Beleidsregel 11 Inlichtingen behorende bij de aanvraag**

1. Een door belanghebbende naar waarheid volledig ingevuld, gedateerd en ondertekend aanvraagformulier als bedoeld in beleidsregel 9 lid 2. Is belanghebbende gehuwd dan dient ook zijn echtgenoot het aanvraagformulier te dateren en ondertekenen.
2. Belanghebbende dient bij zijn aanvraag gegevens ter inzage over te leggen waaruit blijkt:
  - a. de hoogte van zijn inkomen en vermogen en dat van zijn eventuele echtgenoot op de datum van aanvraag,
  - b. de hoogte van zijn inkomen en dat van zijn eventuele echtgenoot over 12 maanden voorafgaand aan de datum van zijn aanvraag,
  - c. dat hij zelfstandig een huishouden voert en,
  - d. dat hij participeert als bedoeld in beleidsregel 3.
3. Het tweede lid onder d geldt niet voor de belanghebbende;
  - a. als bedoeld in beleidsregel 2, vierde lid, onderdelen a en b;
  - b. een uitkering ontvangt op grond van de Werkloosheidswet, Participatiewet, Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk

arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen of op grond van het Besluit  
bijstandverlening zelfstandigen 2004.

4. Het tweede lid onder a, en c geldt niet voor de belanghebbende met een uitkering op grond van de Participatiewet of een uitkering voor levensonderhoud op grond van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004.
5. Het tweede lid onder b geldt niet voor een belanghebbende die:
  - a. op de datum van aanvraag reeds 12 maanden of langer over een uitkering of inkomensvoorziening beschikte als bedoeld in het vierde lid;
  - b. in het kalenderjaar voorafgaand aan het kalenderjaar van zijn aanvraag een participatiebijdrage is toegekend.
6. In het verificatie- en validatiebeleid regelt het dagelijks bestuur nader welke gegevens belanghebbenden dienen te verstrekken.

#### **Beleidsregel 12. Steekproefsgewijze controle**

Jaarlijks houdt de IGSD een steekproef bij 5% van de huishoudens die een participatiebijdrage en toeslag voor kinderen van 12 tot 18 jaar heeft ontvangen. De steekproef vindt plaats in de eerste zes maanden van het kalenderjaar volgend op het kalenderjaar waarin de participatiebijdragen en toeslagen zijn betaald. Daarbij onderzoekt de IGSD of de participatiebijdrage en de toeslagen aan die doelen zijn besteed waarvoor het is bestemd.

#### **Beleidsregel 13 Inwerkingtreding regeling**

Deze regeling treedt in op 1 januari 2015 in werking..

#### **Beleidsregel 14 Overgangsbepaling**

Tot 1 april 2015 kunnen belanghebbenden een beroep doen op de Regeling participatiebijdrage Westerveld zoals deze tot 1 januari 2015 gold, met uitzondering van de toeslag voor chronisch zieken, gehandicapten en ouderen. De toeslag voor chronisch zieken, gehandicapten en ouder vervalt per 1 januari 2015.

#### **Beleidsregel 15 Slotbepaling**

Deze regeling kan worden aangehaald als: Regeling participatiebijdrage Westerveld 2015.

## **Toelichting op Regeling participatiebijdrage Westerveld.**

### **Algemene toelichting**

De gemeente Westerveld wil inwoners met een minimuminkomen in de vorm van minimavoorzieningen ondersteunen om ze te stimuleren tot participatie.

Uitgangspunt van de gemeente Westerveld is dat de gemeente inwoners met een minimuminkomen pas ondersteunt in de vorm van minimavoorzieningen als zij participeren. Inwoners die niet participeren hebben geen recht op de participatiebijdrage, tenzij ze de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt of niet kunnen participeren.

Inwoners die vervolgens voor de participatiebijdrage in aanmerking komen, dienen deze bijdrage naar eigen keuze te besteden aan één of meer bestedingsmogelijkheden opgesomd in deze regeling.

Jaarlijks houdt de IGSD een steekproef om te controleren of de participatiebijdrage is uitgegeven aan doelen waarvoor het is bestemd. Bij de steekproef betrokken inwoners die dat niet kunnen aantonen, dienen de participatiebijdrage terug te betalen. Zolang zij de ten onrechte genoten participatiebijdrage niet volledig aan de IGSD hebben terugbetaald, kunnen zij niet meer in aanmerking komen voor de participatiebijdrage. Dat geldt ook voor overige situatie waarin de participatiebijdrage is teruggevorderd op grond van andere redenen vermeld in deze regeling.

Daarnaast kent de regeling een toeslag boven op de participatiebijdrage voor inwoners die ten laste komende kinderen van 12 jaar of ouder hebben voor wie zij de volledige zorg hebben.

Het is aannemelijk dat deze inwoners zich in bijzondere omstandigheden bevinden die leiden tot kosten waarin hun inkomen niet voorziet en die de aanwezige draagkracht te boven gaat.

Onderzoek van het Nibud wijst uit dat met name ouders van oudere kinderen extra hoge kosten hebben. Een voorbeeld van kosten waar deze groep mee te maken krijgt, is cumulatie van allerlei kosten die direct of indirect met schoolverplichtingen van de kinderen te maken hebben.

### **Toelichting artikelsgewijs**

#### **Beleidsregel 1 Begripsbepalingen**

**Sub a.** *Belanghebbende.* Hier is aansluiting gezocht bij de Algemene wet bestuursrecht.

**Sub b.** *Participatiebijdrage en toeslag.* Dit is de financiële bijdrage die inwoners van de gemeente kunnen aanvragen. Tevens geeft sub b aan waarvoor de participatiebijdrage en toeslag mag worden aangewend. Besteedt een belanghebbende de participatiebijdrage en / of toeslag niet aan één van de beschreven bestedingsmogelijkheden dan dient hij deze terug te betalen.

**Sub c, d, h, i, j, l, m, o, p, q, r, s en t.** *Woonplaats, vreemdeling die met de Nederlander wordt vrijgesteld, middelen, inkomen, vermogen, alleenstaande, alleenstaande ouder, gehuwden, gezamenlijke huishouding, gezin, gezinslid, ten laste komende kinderen, bijstandsnorm.* Hier is aansluiting gezocht bij de definiëring die de Participatiewet hanteert. Middelen die in het kader van de Participatiewet niet tot de middelen wordt gerekend of worden vrijgelaten, worden dat ook in het kader van deze regeling.

**Sub e.** *Zelfstandig een huishouden voeren.* Alleen inwoners die hoofdbewoner zijn van een woning, woonschip of woonwagen komen voor een participatiebijdrage op grond van het minimale beleid in aanmerking. Voor het begrip woning is aansluiting gezocht bij de Wet op de huurtoeslag. Hoofdbewoners van kamers of andere onzelfstandige woning in de zin van de Wet op de huurtoeslag kunnen niet in aanmerking komen voor de participatiebijdrage.

Voor de begrippen woonwagen en woonschip is aansluiting gezocht bij de Participatiewet.

**Sub f.** *Geschikte opleiding of training.* Een ieder die een opleiding of training volgt is bezig om zich te ontwikkelen en daarmee te participeren. Een opleiding waarvoor studiefinanciering op grond van WSF 2000 of tegemoetkoming op grond van WTOS wordt ontvangen valt hier ook onder. Ook valt te denken aan een belanghebbende met een nabestaandenuitkering (Anw) van de Sociale Verzekeringbank of een niet-uitkeringsgerechtigde die een re-integratietraject volgt via de IGSD.

**Sub g.** *Mantelzorg.* Deze regeling sloot aan bij de definiëring die de Sociale Verzekeringsbank hanteert voor het begrip mantelzorg in het kader van het mantelzorgcompliment. Deze regeling vervalt per 1 januari 2015. Vanaf 1 januari 2015 dienen gemeenten dit in de WMO te regelen. Van mantelzorg is sprake wanneer degene, die verklaart mantelzorg te verlenen, recent een mantelzorgcompliment via de Regeling maatschappelijke ondersteuning dan wel de jaarlijkse waardering van mantelzorg via de WMO ontving en verklaart deze mantelzorg nog steeds te verlenen.

**Sub k.** Spreekt voor zich.

**Sub n.** *Co-ouderschap.* Co-ouderschap is niet in de wet geregeld. Het zegt ook niet niets over ouderlijk gezag of kinderalimentatie. Ouders maken samen afspraken over bijvoorbeeld welke dagen het kind bij wie woont en wie wat betaalt. Bij co-ouderschap delen de ouders de zorg en opvoeding van de kind(eren). In het verificatie- en validatiebeleid staat op welke wijze ouders een co-ouderschap kunnen aantonen.

**Sub v.** *Vergunninghouder.* Met vergunninghouders worden asielzoekers met een verblijfsvergunning bedoeld.

## **Beleidsregel 2. Doelgroep Participatiebijdrage**

**Lid 1 aanhef** Inwoners die voor de regeling in aanmerking willen komen, moeten een aanvraag indienen. Gelet op de Visie- en beleidsnota Participatie en herijking Sociale Zekerheid moeten de inwoners 21 jaar of ouder zijn. Ouders blijven onderhoudsplichtig voor hun kinderen tot de kinderen de leeftijd van 21 jaar hebben bereikt.

**Onderdeel a** Aansluiting is gezocht bij het begrip woonplaats zoals de Participatiewet die hanteert. Mensen die de bijdrage over een bepaald kalenderjaar toegekend krijgen en na de toekenning in dat zelfde kalenderjaar verhuizen naar een andere gemeente mogen de bijdrage houden.

**Onderdeel b** Naast Nederlanders is de regeling ook voor vreemdelingen die voldoen aan artikel 11 lid 2 en 3 van de Participatiewet. Ook dit onderdeel komt overeen met de Participatiewet.

**Onderdeel c** Het begrip zelfstandig een huishouden voeren staat omschreven in beleidsregel 1 onder e.

**Onderdeel d.** Uitgangspunt van de gemeente Westerveld is dat de gemeente inwoners met een minimuminkomen pas ondersteunt in de vorm van minimavoorzieningen als zij participeren. Beleidsregel 3 werkt dit nader uit.

**Onderdeel e.** Als blijkt dat een inwoner de participatiebijdrage en/of toeslag geheel of gedeeltelijk ten onrechte of teveel heeft ontvangen en deze bijdrage en/of toeslag van hem is teruggevorderd, dan kan hij pas voor een (nieuwe) participatiebijdrage en eventuele toeslag in aanmerking komen als hij het teruggevorderde geheel heeft terugbetaald.

**Onderdeel f.** In de visie- en beleidsnota Participatie en herijking Sociale Zekerheid is opgenomen dat aanvragers gedurende een jaar aan de inkomenseis moeten voldoen, te rekenen vanaf de datum van aanvraag.

**Onderdeel g.** Voor het vermogen is aangesloten bij de Participatiewet en het beleid dat in dat kader door het dagelijks bestuur is vastgesteld.



**Lid 2** Gehuwden die een beroep willen doen op deze regeling zijn te vergelijken met gehuwden in het kader van de Participatiewet. Gehuwden in het kader van de Participatiewet zijn geen zelfstandig subject van bijstand.

**Lid 3** Dit onderdeel is vergelijkbaar met artikel 9 lid 4 van de Participatiewet met dit verschil het college zich niet genoegzaam hoeft te overtuigen van de toepassing van voldoende scholing.

**Lid 4** Voor een aantal groepen geldt de participatievoorwaarde niet. Het gaat om kwetsbare groepen die op basis van een arbeidsdeskundig of medisch onderzoek onder WAZ, Wajong, WAO of WIA vallen (onderdelen a en b). Voor personen met een uitkering op grond van de Participatiewet kan het alleen gaan om personen die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn. Overige personen kunnen alleen tijdelijk ontheven worden van de plicht tot arbeidsinschakeling genoemd onder artikel 9, eerste lid, onderdeel a, Participatiewet en niet van de re-integratieplicht genoemd in artikel 9, eerste lid, onderdeel b, Participatiewet.

**Lid 5** Belanghebbenden die zich in de loop van het kalenderjaar in de gemeente vestigen, ontvangen de participatiebijdrage en eventuele toeslagen naar rato. Teneinde de uitvoering zo eenvoudig mogelijk te houden, telt de maand van vestiging als gehele maand mee.

**Lid 6** Het aantal asielzoekers dat een verblijfsvergunning krijgt kort na verblijf in het asielzoekerscentrum, is de afgelopen periode toegenomen. Door de korte periode die zij in Nederland verblijven, zullen zij veelal niet kunnen aantonen dat zij al een jaar lang een laag inkomen hebben. Met de bijdrage wil de IGSD de participatie en daarmee de inburgering stimuleren.

**Lid 7** Voor inwoners van die de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt geldt een extra vermogensvrijlating. De visie- en beleidsnota Participatie en herijking Sociale Zekerheid beoogt hier geen wijziging in aan te brengen ten opzichte van het oude minimabeleid.

**Lid 8** De belanghebbenden die de auto vanwege zijn handicap aantoonbaar nodig heeft voor zijn werk, kan van het UWV een auto in bruikleen krijgen. Voorwaarde is wel dat hij een inkomen heeft beneden de inkomensgrens (in 2010 was dat € 34.100,-- op jaarbasis). De belanghebbende is dan niet de eigenaar van de auto. De auto wordt om die reden niet tot het vermogen gerekend. Voor zover sprake is van een bijtelling vergelijkbaar met leaseauto's ligt het niet in de rede om daar in het kader van deze regeling rekening mee te houden. De belanghebbende die niet voor een bruikleenauto in aanmerking komt vanwege de hoogte van zijn inkomen, komt om die reden ook niet in aanmerking voor het vergoedingen op basis van deze uitvoeringsregeling. Blijven over belanghebbenden die vanwege hun lichamelijke en/of psychische beperkingen uitsluitend gebruik kunnen maken van een eigen auto en niet van (overige) vervoersvoorzieningen in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning.

**Lid 9** Behoeft geen nadere toelichting.

**Lid 10** Met de toevoeging van dit lid wordt het mogelijk gemaakt om ook co-ouders voor een bijdrage in aanmerking te laten komen ten behoeve van hun minderjarige kinderen.

### **Beleidsregel 3 Participatievoorwaarde**

Gelet op de visie- en beleidsnota Participatie en herijking Sociale Zekerheid kunnen inwoners pas een beroep doen op minimavoorzieningen als zij aantoonbaar participeren. Vervolgens omschrijft de nota wanneer iemand aantoonbaar participeert. De voorwaarden in deze nota zijn opgenomen in deze beleidsregel.

Belanghebbenden die op het moment van aanvraag niet 4 uur per week werken of vrijwilligerswerk verrichten, maar dat gemiddeld wel hebben gedaan in de drie maanden voorafgaand aan de aanvraag, voldoen ook aan de voorwaarde. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan mensen die op oproepbasis werkzaam zijn. Vrijwilligers moeten aantonen dat zij 4 uur per week vrijwilligerswerk verrichten en ingeschreven staan bij het Servicepunt vrijwilligerswerk.

Voor geschikte opleiding of training zie de toelichting op beleidsregel 1 sub f.

Inwoners die aangeven mantelzorg te verlenen, kunnen dit aannemelijk maken door aan te tonen dat zij een mantelzorgcompliment hebben ontvangen en te verklaren dat zij nog steeds mantelzorg verrichten. Mantelzorgers die in het kalenderjaar voorafgaand aan het kalenderjaar van de aanvraag een mantelzorgcompliment hebben ontvangen en aangeven dat zij nog steeds mantelzorg verlenen, worden geacht aan het vereiste van mantelzorg te voldoen. Informatie over het mantelzorgcompliment en de eisen die daaraan worden gesteld, zijn te vinden op de website van de Sociale Verzekeringsbank.

Om het mantelzorgcompliment over 2010 aan te kunnen vragen, stelt de SVB de volgende eisen:

- de zorgvrager moet een indicatie hebben voor AWBZ-zorg aan huis (een extramurale indicatie), afgegeven door het CIZ (Centrum Indicatiestelling Zorg) of Bureau Jeugdzorg;
- deze indicatie moet voor minimaal 53 weken (371 dagen) zijn afgegeven;
- deze indicatie moet op of na 1 augustus 2009 zijn afgegeven.

Als mantelzorgers geen mantelzorgcompliment hebben ontvangen maar degene die zij verzorgen heeft wel een bericht van de Sociale Verzekeringsbank (SVB) gekregen dat zij een compliment mogen uitdelen aan hun mantelzorger, is een kopie van dat bericht ook voldoende als de zorgvrager tevens verklaart dat de aanvrager van het minimabeleid zijn mantelzorger is.

Als mantelzorgers geen mantelzorgcompliment hebben gekregen en degene die zij verzorgen heeft geen bericht van de Sociale Verzekeringsbank (SVB) gekregen dat zij een compliment mogen uitdelen aan hun mantelzorger, kunnen zij aannemelijk maken dat zij mantelzorg verlenen door: een verklaring van de zorgvrager af te geven waarin staat dat hij mantelzorg ontvangt van de aanvrager van het minimabeleid en een kopie te verstrekken van de indicatie van de zorgvrager voor AWBZ-zorg aan huis (een extramurale indicatie), afgegeven door het CIZ (Centrum Indicatiestelling Zorg) of Bureau Jeugdzorg.

Vanaf 1 januari 2015 komt de mantelzorgcompliment op grond van de Regeling maatschappelijke ondersteuning te vervallen. Via de WMO dienen gemeenten een regeling te treffen voor de jaarlijkse waardering van mantelzorgers. Blijkens artikel 10 van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Westerveld 2015 (vastgesteld op 21 oktober 2014 door de gemeenteraad) bepaalt het college bij nadere regeling waaruit de jaarlijkse blijk van waardering voor mantelzorgers van cliënten in de gemeente bestaat. Mantelzorgers uit de gemeente Westerveld die kunnen aantonen dat zij op grond van de WMO in aanmerking zijn gekomen voor de jaarlijkse waardering voor mantelzorgers van de gemeenten Westerveld (of andere gemeente) en verklaren dat zij nog steeds mantelzorg verrichten voldoen aan de participatievoorwaarde. Zij verlenen mantelzorg.

Is zorgvrager niet in staat om zelf het huishouden te doen vanwege zijn beperkingen, maar komt hij niet voor hulp bij het huishouden in aanmerking op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning, omdat er iemand anders is die het huishouden kan overnemen, dan is geen sprake van mantelzorg. Van een gezonde echtgenoot/partner of volwassen zoon of dochter wordt verwacht dat zij het huishouden helemaal kunnen overnemen, ook bij een volledige baan of opleiding.

Is sprake van bloedverwanten in de tweede graad en wordt in het kader van de Participatiewet (artikel 3, tweede lid, onderdeel a, Participatiewet) aangenomen dat geen sprake is van een gezamenlijke huishouding, omdat bij één van hen sprake is van een zorgbehoefte dan is sprake van mantelzorg. In de Participatiewet is geen nadere invulling gegeven aan het begrip 'zorgbehoefte'. Mogelijk is bedoeld op het begrip hulpbehoevende in artikel 1 onderdeel k van de Algemene

nabestaandenwet. Blijkens de memorie van toelichting bij dat artikel (zie TK 1997-1998, 25 900, nr. 3, p 9-10) gaat het dan om een hulphoevende die aanspraak zou kunnen maken op een plaats in een AWBZ-instelling, maar daar om hem moverende redenen van af heeft gezien of op een wachtlijst is geplaatst. De CRvB acht een dergelijke invulling van het begrip zorgbehoefte op zich juist, maar voegt daar nog aan toe dat tevens bezien moet worden of een belanghebbende vanwege ziekte of een of meer stoornissen van lichamelijke, verstandelijke of geestelijke aard blijvend niet in staat is een eigen huishouding te voeren, daar hij is aangewezen op intensieve zorg van anderen (zie CRvB 18-09-2007, nr. 06/5145 WWB).

Belanghebbenden die vanuit het persoonsgebonden budget (PGB) betaald worden voor hun zorg, zijn geen mantelzorgers meer, maar betaalde zorgverleners. Voor hen geldt hetzelfde als voor belanghebbenden die betaalde arbeid verrichten.

Aan de uitkering van inwoners met een uitkering op grond van de Participatiewet, IOAW of IOAZ is de plicht tot arbeidsinschakeling verbonden. Gelet op deze plicht worden zij geacht voldoende te participeren. Inwoners die een beroep doen op de Bbz 2004 zijn bezig als zelfstandige en participeren om die reden. De werkloosheidwet is in dit kader vergelijkbaar met de Participatiewet, IOAW of IOAZ. Voorwaarde is wel dat in de afgelopen 12 maanden voorafgaand aan de aanvraag van de minimavoorziening geen maatregel is opgelegd vanwege onvoldoende solliciteren, niet meewerken aan een re-integratietraject enz.. Via Suwinet zijn gegevens over maatregelen van het UWV beschikbaar.

#### **Beleidsregel 4 Hoogte participatiebijdrage inclusief toeslagen voor specifiek doelgroepen**

**Lid 1.** De participatie bijdrage bedraagt € 163,00 (in 2014) per persoon per kalenderjaar.

**Lid 2.** Ouders met ten laste komende kinderen van 12 jaar of ouder voor wie zij de volledige zorg hebben, kunnen voor deze kinderen in aanmerking komen voor een toeslag boven op de participatiebijdrage. Zij hebben beduidend hogere kosten dan ouders met jongere kinderen. Dit blijkt uit onderzoeken van het Nibud (Minima-effectrapportage 2010 uitgevoerd door het Nibud voor de gemeente Steenwijkerland).

**Lid 3.** Bij een co-ouderschap delen de ouders de zorg en opvoeding van kinderen. Reden waarom co-ouders ten behoeve van die kinderen voor de helft van de bijdrage en/of toeslag in aanmerking kunnen komen. De andere helft dient de andere co-ouder bij te dragen.

#### **Beleidsregel 5 Halvering participatiebijdrage**

Een belanghebbende die op het moment van aanvraag over een inkomen lager of gelijk aan 110% van de toepasselijke bijstandsnorm maar in de 12 maanden voorafgaand aan de aanvraag over een inkomen beschikte hoger dan 110% maar lager of gelijk aan 130% van de voor hem geldende bijstandsnorm, kan de helft van de participatiebijdrage en eventuele toeslagen krijgen mits hij voldoet aan alle overige voorwaarden die gelden voor de participatiebijdrage en eventuele toeslagen. Belanghebbenden die over het afgelopen jaar net een iets hoger inkomen hebben, blijven daarmee recht hebben op 50% van de participatiebijdrage en eventuele toeslagen.

#### **Beleidsregel 6 Indexering participatiebijdrage**

De IGSD maakt gebruik van Grip op WWB van Kluwer Schulink. In dit handboek worden jaarlijks de indexeringspercentages gepubliceerd. De IGSD gaat voor de indexering uit van de indexeringspercentages die Kluwer Schulink geeft. De indexeringspercentages worden door Kluwer Schulink en de VNG berekend aan de hand van de consumentenprijsindex alle huishoudens van het Centraal Bureau voor de Statistiek. Alleen hanteert de VNG een onjuiste

berekeningssystematiek waardoor de IGSD de indexeringspercentages van Kluwer Schulink toepast.

### **Beleidsregel 7 Verplichtingen**

De participatiebijdrage en eventuele toeslag moet besteed worden aan één of meer van de bestedingsmogelijkheden omschreven in beleidsregel 1 sub b. Belanghebbenden dienen tot 1 juli volgend op het kalenderjaar waarin zij de participatiebijdrage ontvangen, bewijsstukken te bewaren waaruit blijkt waaraan zij de participatiebijdrage hebben besteed. De IGSD houdt daartoe in het eerste half jaar volgend op het kalenderjaar waarin de participatiebijdragen zijn uitbetaald een steekproef.

Verder geldt de inlichtingen- en medewerkingsplicht. Hierbij is aangesloten bij de verplichtingen zoals deze ook zijn opgenomen in onder andere de Participatiewet.

### **Beleidsregel 8 Terugvordering**

**Lid 1.** Als blijkt dat een belanghebbende teveel of ten onrechte een participatiebijdrage en/of toeslag heeft ontvangen vanwege schending van de inlichtingenplicht dan vordert de IGSD deze terug.

**Lid 2.** Zelfstandigen kunnen vaak niet aantonen dat zij in het jaar van hun aanvraag voldoen aan de inkomenseis. Als achteraf blijkt dat zij in het jaar van hun aanvraag over een te hoog inkomen beschikten, vordert de IGSD de participatiebijdrage(n) en eventuele toeslag(en) van hen terug.

**Leden 3 en 4** Besteedt een belanghebbende zijn participatiebijdrage en/of toeslag niet aan één of meerdere in de regeling opgenomen bestedingsmogelijkheden dan vordert het Dagelijks Bestuur de participatiebijdrage terug. Daartoe houdt de IGSD jaarlijks een steekproef onder 5% van de huishoudens dat één of meerdere participatiebijdragen heeft ontvangen. Werkt belanghebbende niet mee aan de steekproef dan vordert de IGSD de participatiebijdrage ook terug, omdat niet vastgesteld kan worden dat belanghebbende de participatiebijdrage heeft besteed aan het doel waarvoor het is bestemd.

### **Beleidsregel 9 Indiening aanvragen** Behoeft geen nadere toelichting

### **Beleidsregel 10 Vaststelling identiteit**

**lid 1** Het eerste lid komt exact overeen met artikel 17 lid 3 Participatiewet.

Concreet houdt het eerste lid het volgende in:

Belanghebbenden met de Nederlandse nationaliteit dienen zich bij de aanvraag te legitimeren met een geldig

- a. Paspoort of;
- b. Europese identiteitskaart

Belanghebbenden zonder de Nederlandse nationaliteit dienen zich bij de aanvraag te legitimeren met:

- a. Vreemdelingendocument van het type I, II, III, IV of EU/EER. Dit zijn de (nieuwe) documenten die zijn uitgegeven op grond van de Vreemdelingenwet 2000, welke op 1 april 2001 in werking is getreden.
- b. Verblijfskaart ministerie van Buitenlandse Zaken (legale vreemdelingen)
- c. Buitenlands paspoort.
- d. Vreemdelingendocument van het type W (asielzoekers).

**Leden 2 en 3** Als belanghebbende geen toestemming geeft aan de medewerker van de IGSD voor het maken van een kopie van een geldig legitimatiebewijs dan noteert de medewerker het registratienummer, het soort legitimatiebewijs en de geldigheidsduur van het legitimatiebewijs.

**Lid 4** Ingeval de gegevens in de gemeentelijke basisadministratie niet overeenstemmen met het verblijfsdocument, moet de medewerker van de IGSD contact opnemen met de IND.

**Lid 5** Als belanghebbende een uitkering van de IGSD ontvangt dan zitten de gegevens als bedoeld in het eerst lid al het in uitkeringsdossier. Wel moet bij vreemdelingen die een vreemdelingendocument voor bepaalde duur hebben, gekeken worden naar de geldigheidsduur van het document.

#### **Beleidsregel 11 Inlichtingen behorende bij de aanvraag**

**Lid 1** Dit lid behoeft geen toelichting.

**Lid 2.** Hierin staat wat de aanvrager dient te verstrekken om zijn aanvraag te kunnen beoordelen. In het verificatie- en validatiebeleid waar het zesde lid naar verwijst, is dit nader uitgewerkt.

**Lid 3** *Onderdeel a* Deze groepen hoeven niet aan participatievoorwaarde te voldoen en hoeven om die reden geen gegevens te verstrekken als bedoeld in het tweede lid onderdeel d.

*Onderdeel b.* Deze groepen worden geacht aan de participatievoorwaarde te voldoen, tenzij zij een maatregel opgelegd hebben gekregen (zie toelichting op beleidsregel 3, eerste lid onderdeel e) en hoeven om die reden geen gegevens te verstrekken als bedoeld in het tweede lid onderdeel d.

**Leden 4 en 5.** Vanzelfsprekend hoeft een belanghebbende met een uitkering op grond van de Participatiewet of een uitkering voor levensonderhoud op grond van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 geen gegevens over het inkomen, vermogen, een zelfstandig huishouden en participatie te verstrekken. Deze gegevens zijn immers bekend. Bij een belanghebbende met een IOAW of IOAZ uitkering ligt dit anders. De IOAW en IOAZ hanteren een ander inkomensbegrip dan de Participatiewet. Daarnaast is de hoogte van het vermogen voor de IOAW niet relevant en hanteert de IOAZ een ruimer vermogensbegrip dat bovendien bij aanvang van de uitkering geldt. Verder zijn ook geen gegevens bekend over het wel of niet voeren van een zelfstandig huishouden omdat dit niet relevant is voor de hoogte van de uitkering, tenzij sprake is van een gezamenlijke huishouding. Dit laatste wordt met ingang van 1 juli 2015 anders. Dan treedt ook in de IOAW en IOAZ de kostendelersnorm in werking.

Verder kan het zijn dat de belanghebbende moet aantonen dat hij al een jaar over een beperkt inkomen beschikt als dit niet bekend is of kan zijn bij de IGSD. Ontving een belanghebbende in het kalenderjaar voorafgaand aan zijn aanvraag reeds een participatiebijdrage dan wordt hij geacht al meer dan een jaar aan de inkomenseis te voldoen.

Een belanghebbende kan aantonen zelfstandig een huishouden te voeren door onder andere één van de volgende gegevens op zijn naam over te leggen:

- a. Een huurcontract of bewijsstuk van hypotheeklasten van een woning als bedoeld in artikel 1, onderdeel j, Wet op de huurtoeslag, niet zijnde een kamer of andere onzelfstandige woning;
- b. Een huurcontract of bewijsstuk van hypotheeklasten van een woonschip;
- c. Een huurcontract van een woonwagen;
- d. Meest recente aanslag onroerend zaakbelasting.

**Lid 6.** De door de aanvrager in te leveren bewijsstukken is nader geregeld in het verificatie en validatiebeleid.

#### **Beleidsregel 12. Steekproefsgewijze controle**

Huishoudens die bij dit onderzoek zijn betrokken, krijgen het verzoek bewijsstukken over te leggen waaruit de besteding van de participatiebijdragen blijkt. Zie tevens de toelichting op beleidsregel 8.

**Beleidsregel 13 Inwerkingtreding regeling.** Spreekt voor zicht.

**Beleidsregel 14 Overgangsbepaling**

De toeslag voor chronisch zieken, gehandicapten en ouderen, komt per 1 januari 2015 te vervallen. De toeslag was gebaseerd op artikel 35, derde en vierde lid, Wet werk en bijstand. Op grond van deze regeling was categoriale bijzondere bijstand toegestaan voor chronisch zieken, gehandicapten en ouderen. Met ingang van 1 januari 2015 is deze mogelijkheid komen te vervallen en is het gemeenten niet meer toegestaan om op basis van de Participatiewet een regeling voor deze groep te treffen.

**Beleidsregel 15 Slotbepaling** Behoeft geen toelichting.